ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

S



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1998/155
25 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 20 ФЕВРАЛЯ 1998 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Совет Безопасности в ходе своих неофициальных консультаций 22 декабря 1997 года просил Секретариат подготовить специальный технический обзор гуманитарной ситуации в Сьерра-Леоне после государственного переворота, в том числе оценку последствий введения санкций. Для проведения такого обзора в регион была направлена межучрежденческая миссия по оценке, возглавляемая представителем Управления по координации гуманитарных вопросов. Однако ввиду ухудшения условий в Сьерра-Леоне в плане безопасности миссия работала в Конакри и подготовила промежуточный доклад, используя информацию и результаты обзора, предоставленные учреждениями Организации Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями, действующими в Сьерра-Леоне.

В этой связи я хотел бы представить Вам, а через Вас и членам Совета Безопасности, промежуточный доклад межучрежденческой миссии. В частности, я хотел бы обратить внимание членов Совета на рекомендации, содержащиеся в этом докладе. Я убежден, что эти рекомендации будут самым внимательным образом изучены членами Совета.

Кофи А. АННАН

Приложение

Промежуточный доклад межучрежденческой миссии в Сьерра-Леоне

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе своих неофициальных консультаций 22 декабря 1997 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций просил провести технический обзор гуманитарного положения в Сьерра-Леоне после государственного переворота, включая обзор последствий введенных Организацией Объединенных Наций санкций и введенного Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) эмбарго. В свете тех трудностей, с которыми сталкиваются гуманитарные учреждения при оказании помощи уязвимым группам населения Сьерра-Леоне в условиях действия режима санкций и эмбарго ЭКОВАС, Координатор чрезвычайной помощи (КЧП) направил в регион миссию экспертов. Межучрежденческая миссия, находящаяся в настоящее время в Гвинее, планирует провести оценку гуманитарной ситуации в Сьерра-Леоне и определить, в какой степени это положение ухудшилось в условиях действия режима санкций Организации Объединенных Наций и эмбарго ЭКОВАС, особенно в плане доставки гуманитарной помощи. Ожидается, что миссия будет рекомендовать принятие практических мер для облегчения доставки гуманитарной помощи в Сьерра-Леоне и ведение наблюдения за последствиями санкций и эмбарго ЭКОВАС для гуманитарного положения. В состав межучрежденческой миссии входят Клод Брудерлин, руководитель Группы, Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), г-н Адил Ахмед (УКГВ), д-р Энн Винсент (ЮНИСЕФ), г-н Имран Риза (УВКБ), д-р Идриса Соу (ВОЗ), г-н Мамаду М'Байе (МПП) и г-н Модем Лосон-Бетум (КСПГС).

2. Миссия прибыла в Конакри, Гвинея, 5 февраля 1998 года, и ожидается, что она посетит Фритаун и другие районы Сьерра-Леоне в период с 9 по 16 февраля 1998 года. Во время проведения миссией первоначальных консультаций в Конакри с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями положение в Сьерра-Леоне в плане безопасности значительно ухудшилось в связи с активизацией вооруженных столкновений в ряде районов страны между силами Революционного совета вооруженных сил (РСВС) и силами ЭКОМОГ в районе Фритауна и подразделениями гражданской обороны, известными как "камайорс", вокруг административных центров Бо и Кенема. Эти военные действия в настоящее время не дают миссии прибыть в Сьерра-Леоне, причем ожидается, что в ближайшем будущем такое положение сохранится. Активизация военных действий сделала насущной потребность в доставке жизненно необходимой гуманитарной помощи гуманитарным учреждениям и организациям, действующим в Сьерра-Леоне. С учетом этого миссия подготовила настоящий промежуточный доклад. Этот доклад дает возможность Координатору чрезвычайной помощи ознакомиться с последней информацией о гуманитарном положении в Сьерра-Леоне и с предварительными рекомендациями миссии относительно скорейшей доставки гуманитарной помощи населению, затронутому боевыми действиями, в условиях режима санкций Организации Объединенных Наций и эмбарго ЭКОВАС.

3. По градации Организации Объединенных Наций Сьерра-Леоне занимает второе место среди наименее развитых стран после Нигера. Доход на душу населения составляет 160 долл. США в год, а продолжительность жизни - 43 года. После продолжительной пятилетней гражданской войны, в ходе которой было убито свыше 10 000 человек, а сотни тысяч перемещены, в ноябре 1996 года демократически избранный президент Теджан Кабба подписал мирный договор с Объединенным революционным фронтом (ОРФ). При поддержке учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и гуманитарных неправительственных организаций была начата крупная программа по расселению перемещенных лиц и распределению среди населения

значительного количества семян риса. Тем не менее дальнейшее усиление напряженности в военных кругах привело к военному перевороту 25 мая 1997 года. 25 августа 1997 года Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в ответ на свержение избранного президента Каббы, находящегося в настоящее время в изгнании в Гвинее, ввело всеобъемлющее эмбарго в отношении Сьерра-Леоне, в том числе на гуманитарную продовольственную помощь Сьерра-Леоне, которая может быть предоставлена только посредством подачи запроса и получения разрешения.

4. Акты насилия продолжались и после военного переворота 25 мая, что вызвало огромные страдания среди гражданского населения и дальнейшее его перемещение. 8 октября 1997 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1132 (1997) выразил "свою решительную поддержку усилиям Комитета ЭКОВАС по разрешению кризиса в Сьерра-Леоне". Он постановил далее ввести ограниченные санкции против Сьерра-Леоне на импорт топлива и других нефтепродуктов и вооружений и связанных с ними материальных средств и препятствовать выезду из страны членов военной хунты и членов их семей. В соответствии с этой резолюцией был выработан режим исключений из режима санкций по гуманитарным мотивам в отношении ввоза топлива. Совет уполномочил ЭКОВАС в сотрудничестве с правительством Каббы обеспечить осуществление резолюций Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 14 резолюции, он просил всех тех, кого это касается, принять соответствующие меры для предоставления гуманитарной помощи.

5. 23 октября 1997 года между Комитетом пяти ЭКОВАС по Сьерра-Леоне и делегацией Революционного совета вооруженных сил (РСВС) было подписано соглашение. В этом соглашении был предусмотрен шестимесячный мирный план и содержался призыв к прекращению боевых действий, демобилизации комбатантов и возобновлению 14 ноября 1997 года поставок гуманитарной помощи в Сьерра-Леоне под контролем ЭКОМОГ и военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. Несмотря на оговорки относительно увязки предоставления гуманитарной помощи с осуществлением мирного соглашения, гуманитарные учреждения и организации согласились сотрудничать с ЭКОВАС в выработке официальных процедур для получения разрешений и оформления провоза через границу гуманитарной помощи, поставляемой в виде исключения из санкций Организации Объединенных Наций и эмбарго ЭКОВАС. К сожалению, возможно из-за отсутствия ресурсов и опыта в этих вопросах, ЭКОВАС до сих пор не смогло санкционировать провоз какой-либо гуманитарной помощи в Сьерра-Леоне. Отсутствие разрешения со стороны ЭКОВАС препятствовало доставке продовольственной помощи в страну, что привело в течение последних четырех месяцев к полному истощению продовольственных запасов гуманитарных учреждений и неправительственных организаций, действующих в Сьерра-Леоне. До недавнего времени через границу можно было провозить медикаменты и другие непродовольственные товары, однако власти Гвинеи в настоящее время выступают против провоза через границу медицинских поставок МККК и МПП для больниц. Истощение чрезвычайных продовольственных запасов в стране, включая для лечебного и дополнительного питания, создает острую гуманитарную ситуацию, особенно среди уязвимых групп населения, таких, как лица, перемещенные внутри страны (ЛПВС), беженцы и страдающие от недоедания дети. Кроме того, в свете последних военных событий потребность в гуманитарной помощи резко возросла. Продолжающаяся с 7 февраля военная конфронтация во Фритауне и вокруг него и вокруг административных центров Бо и Кенема привела к перемещению большого числа гражданских лиц и легла тяжелым бременем на несколько оставшихся учреждений здравоохранения. Гуманитарные неправительственные организации и МККК испытывают острую потребность в дополнительных поставках предметов гуманитарной помощи, с тем чтобы можно было продолжить свою деятельность в пострадавших районах.

6. Миссия собрала и проанализировала информацию о гуманитарном положении, включая информацию о последствиях ведения санкций Организации Объединенных Наций и эмбарго ЭКОВАС, в четырех основных областях: продовольственная помощь, здравоохранение, перемещение населения и деятельность гуманитарных организаций. В ходе анализа информации члены группы уделяли первоочередное внимание существующей взаимосвязи между этими четырьмя областями и необходимостью выработки всеобъемлющего подхода к положению в Сьерра-Леоне. Настоящий промежуточный доклад содержит первоначальные наблюдения группы экспертов и их рекомендации по каждой из четырех областей в адрес Координатора чрезвычайной помощи относительно реагирования системой Организации Объединенных Наций на последние события, связанные с гуманитарной ситуацией в Сьерра-Леоне. Информация, содержащаяся в настоящем промежуточном докладе, была предоставлена учреждениям Организации Объединенных Наций, МККК и гуманитарным неправительственным организациям.

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ УЯЗВИМЫМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ

7. Хотя почти 85 процентов всех земельных угодий страны составляют пахотные земли, производительность в сельском хозяйстве Сьерра-Леоне является самой низкой на планете, в связи с чем страна в огромной степени зависит от коммерческого импорта и международной помощи в плане удовлетворения своих продовольственных потребностей. Согласно ФАО, в 1996 году, для того чтобы накормить население Сьерра-Леоне, потребовалось свыше 450 000 метрических тонн (мт) зерновых, в основном риса. Половину этого объема пришлось ввозить из-за рубежа в дополнение к зерновым, произведенным на месте. Четверть всего необходимого объема продовольственной помощи (110 000 метрических тонн) было предоставлено в рамках международной продовольственной помощи через учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации. После заключения в ноябре 1996 года Абиджанского мирного соглашения и реализации крупных программ расселения лиц, перемещенных внутри страны, в начале 1997 года Комитет по продовольственной помощи Сьерра-Леоне в составе учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, занимающихся доставкой продовольственной помощи Сьерра-Леоне, постановил прекратить осуществление общих программ в области питания. Новый подход, который занял Комитет, заключается в том, чтобы делать упор на возвращение лиц, перемещенных внутри страны, посредством реализации программ "продовольствие в оплату за труд" и "продовольствие в оплату за сельскохозяйственный труд" и распределения семян риса и овощных культур, а также на организацию лечебного и дополнительного питания для наиболее уязвимых групп населения, включая беженцев и беспризорных детей. Согласно МПП, такое изменение стратегии позволило существенно сократить потребности в продовольственной помощи в 1997 году, когда МПП и гуманитарные неправительственные организации распределили среди уязвимых групп населения 40 000 метрических тонн продовольствия (пшеницу, кукурузную муку, растительное масло, кукурузно-соевую смесь, бобы и т.п.). Кроме того, распределение ФАО, ЕС и ЮСАИД через МККК и неправительственные организации значительного количества семян, риса и сельскохозяйственного инвентаря еще до переворота и благоприятные климатические условия позволили увеличить к концу 1997 года производство риса почти на 15 процентов согласно информации, полученной от ФАО. Это обеспечило определенную продовольственную безопасность для некоторых сельских районов на первое полугодие 1998 года. Такие ограниченные излишки оставались в районах производства в силу возросшей нестабильности в 1997 году и отсутствия топлива в связи с эмбарго, введенным Организацией Объединенных Наций. Согласно информации, предоставленной ФАО и Международной организацией по перспективам мирового развития, фермеры в некоторых районах вынуждены расходовать или продавать семена, в связи с чем возникает угроза того, что в мае им нечем будет сеять.

8. С 25 августа 1997 года, когда ЭКОВАС ввело эмбарго, члены ЭКОВАС, в частности власти Гвинеи, которые контролируют единственную дорогу, пригодную для перевозки гуманитарных грузов в Сьерра-Леоне, не пропустили в Сьерра-Леоне ни одного груза с продовольственной помощью. Несмотря на согласие ЭКОВАС с рекомендациями Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в отношении механизмов исключений из режима санкций, ни один из грузов гуманитарной помощи не пересек границу в рамках официального механизма. Согласно информации организации "Врачи без границ", организации "Действия против голода" и организации "Мерлин", было получено разрешение на ввоз небольших партий молока для организации лечебного питания, в том числе по воздуху из Монровии в Бо и Кенему.

9. Правительство президента Кабба в изгнании выразило свою обеспокоенность в отношении того, что продовольственные грузы могут не дойти до тех, кому они предназначены, и могут быть разграблены бандитами или армейскими подразделениями на этапе перевозки или хранения. В ходе встречи с миссией президент Кабба заявил, что рис используется в Сьерра-Леоне в качестве "орудия войны". Хотя рис не распределялся учреждениями Организации Объединенных Наций и гуманитарными неправительственными организациями в течение ряда лет, члены ЭКОВАС продолжали настаивать на контроле ЭКОМОГ за любыми значительными партиями продовольствия, поступающими в страну. Хотя некоторые продовольственные грузы были действительно разграблены во Фритауне и в его окрестностях в дни после военного переворота, в том числе свыше 3000 метрических тонн продовольственной помощи Мировой продовольственной программы (МПП), эти случаи по-прежнему редки и ограничиваются районом Фритауна. МПП, Объединению американских благотворительных обществ (ОАБО), Католической службе помощи (КСП) и Международной организации по перспективам мирового развития удавалось в течение всего 1997 года ввозить и распределять внутри страны продовольствие (приблизительно 14 000 метрических тонн) без каких-либо серьезных происшествий на этапе хранения или перевозки. Международный комитет Красного Креста (МККК) подтвердил, что ситуация в стране в 1997 году в плане безопасности не мешала его деятельности по распределению продовольствия.

10. Запасы продовольственной помощи внутри Сьерра-Леоне к настоящему моменту исчерпаны. Согласно МПП, ее запасы внутри страны были почти полностью исчерпаны к декабрю 1997 года. ОАБО, Международная организация по перспективам мирового развития и Католическая служба помощи также сообщают о минимальных запасах на конец января. Последствия сокращения продовольственной помощи были в определенной степени компенсированы хорошим урожаем риса в 1997 году. Кроме того, продолжающаяся коммерческая деятельность, через контрабанду, компенсировала часть недостающей помощи. Однако эта коммерческая деятельность вряд ли помогает наиболее уязвимым слоям населения, которые не могут себе позволить покупать продовольствие по резко возросшим ценам. Некоторые неправительственные организации сообщают, что цены на рис после переворота выросли на 300 процентов. В сложившейся ситуации население переключилось на маниоку и другие второстепенные продукты питания, что снижает калорийность их рациона.

11. Хотя для большинства населения нехватка продуктов питания еще не достигла тревожного уровня, отдельные случаи все более серьезной недостаточности питания очевидны, и срочно необходима минимальная продовольственная помощь этим уязвимым группам населения, в частности детям, страдающим от недостаточного питания, находящимся в центрах лечебного и дополнительного питания (см. раздел III). По оценкам МПП, ЮНИСЕФ, МККК и неправительственных организаций, общий объем потребностей в продовольственной помощи для организации лечебного и дополнительного питания выделенных уязвимых групп населения составляет 5000 метрических тонн в месяц. По их мнению, эту помощь можно было бы доставлять без создания крупных запасов внутри страны, что значительно уменьшает опасность ее

разграбления. В более долгосрочном плане придется решать вопрос о нехватке продовольствия в Сьерра-Леоне. По сведениям МПП, ФАО и ряда неправительственных организаций, запасы риса урожая 1997 года будут исчерпаны в ближайшие два месяца. Если в следующие 90 дней не осуществить программы перевозки и распределения семян, могут вновь потребоваться значительные объемы продовольственной помощи. Неправительственные организации планируют ряд программ срочной доставки средств сельскохозяйственного производства, финансируемых ПРООН, ФАО, Европейским союзом и Агентством США по международному развитию (ЮСАИД).

12. Кроме того, нынешние военные действия могут увеличить потребность в продовольственной помощи перемещенным внутри страны лицам, в частности в городских районах, таких, как Кенема, Бо и Фритаун. Необходимо снабжать продовольствием лагеря для перемещенных внутри страны лиц в этих районах, а также лагеря беженцев в Либерии, с тем чтобы обеспечить минимально необходимый уровень питания в этих обстоятельствах. Необходимые объемы продовольствия еще предстоит определить. Однако с учетом этого фактора потребность в выделении 5000 метрических тонн для уязвимых групп становится еще более настоятельной и острой.

III. ПОЛОЖЕНИЕ С ПИТАНИЕМ УЯЗВИМЫХ ГРУПП

13. Недостаточность питания всегда была серьезной проблемой в Сьерра-Леоне. По данным ЮНИСЕФ, примерно 35 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают от остановки роста. В результате пяти лет гражданской войны к этой хронической недостаточности питания добавилась проблема острой недостаточности питания или истощения. После военного переворота положение с питанием населения еще более ухудшилось. Проведенное в декабре 1996 года во Фритауне организацией "Действия против голода" обследование рациона питания показало, что 5,7 процента детей в возрасте до 5 лет страдают от общей острой недостаточности питания. В декабре 1997 года организация "Действия против голода" смогла обновить свои данные за 1997 год по многим районам, включая Фритаун. Результаты этого последнего обследования показывают увеличение на 53 процента числа детей, страдающих от общей острой недостаточности питания, и увеличение на 100 процентов числа детей, страдающих от особо острой недостаточности питания. Другие обследования на страновом уровне говорят о быстром ухудшении положения с питанием детей как о предупредительном признаке положения взрослого населения. Эти признаки подтверждаются другими показателями положения с питанием населения в относительно благополучных районах, таких, как Макени, Бомбали и Тонколи, которые, по данным ЮНИСЕФ, говорят о появлении значительных проблем в области питания. Наиболее уязвимыми группами остаются дети.

14. В ответ на кризисную ситуацию с питанием детей гуманитарные организации, в том числе "Врачи без границ" из Голландии, "Действия против голода", "Мерлин" и ЮНИСЕФ активизировали свои программы дополнительного питания для детей в возрасте до 5 лет. По их сведениям, в настоящее время этими проектами лечебного питания (для детей, страдающих от особо острой недостаточности питания) охвачено 460 детей, а программами дополнительного питания (для детей, страдающих от средней недостаточности питания) охвачено 2500 детей. Дети, охватываемые этими программами, находятся в особо уязвимом положении и полностью зависят от предоставляемого им питания и интенсивного лечения. Четыре организации, занимающиеся оказанием этой помощи, информировали миссию о том, что с учетом эмбарго, введенного ЭКОВАС, их запасы лечебного питания обеспечат их потребности в течение лишь еще 2-4 недель. Смертность среди детей уже растет, например в Камбие, где организация "Врачи без границ" из Голландии сообщает об увеличении числа детей, принятых в ее центр лечебного питания в декабре прошлого года, на 24 процента и об увеличении смертности на 23 процента,

что на 10 процентов выше показателей за предыдущие два месяца. Прекращение продовольственной помощи этим детям в результате эмбарго ЭКОВАС приведет к смерти большинства из них. Настоятельно необходимо, чтобы требуемая продовольственная помощь, находящаяся на складах Организации Объединенных Наций в Гвинее, была безотлагательно допущена в Сьерра-Леоне для восстановления запасов продовольствия соответствующих организаций.

IV. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ И ДОСТУП К МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

15. Показатели состояния здоровья населения Сьерра-Леоне являются низкими. Средняя продолжительность предстоящей жизни составляет лишь 43 года, что является одним из самых низких показателей в мире. В тех районах, где гуманитарные организации могут оценить положение в области здравоохранения, основные насущные проблемы в области общественного здравоохранения включают малярию, респираторные инфекционные заболевания и вспышки таких эпидемических заболеваний, как корь и лихорадка Ласса. По данным ЮНИСЕФ, с мая 1997 года в результате эпидемий кори в провинции Коинадугу умерло по меньшей мере 400 детей в возрасте до 5 лет. Эпидемию холеры удалось предотвратить благодаря программе хлорирования воды, осуществляемой гуманитарными учреждениями и неправительственными организациями. Однако этот успех может быть поставлен под угрозу, если не будет гарантировано наличие хлорной извести. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) ожидает роста числа вспышек эпидемических заболеваний в результате узкого охвата программ вакцинации, например от кори (43 процента в 1995 году), а также прекращения работы холодильной цепи. По данным ВОЗ ожидаются другие вспышки предотвратимых болезней, таких, как полиомиелит и менингит. Следует отметить, что по данным ВОЗ из 504 случаев заболевания лихорадкой Ласса в Кенеме, о которых было сообщено в 1997 году, 14 процентов случаев закончились смертельным исходом, и эта вспышка еще не закончилась. Смертность от таких заболеваний будет оставаться высокой до тех пор, пока не будет создан механизм раннего оповещения и должного и своевременного реагирования для ограничения распространения инфекций.

16. Согласно данным ЮНИСЕФ и гуманитарных неправительственных организаций, до военного переворота функционировало 54 процента учреждений медико-санитарной помощи по сравнению с 16 процентами на начало 1998 года. До переворота функционировало 600 центров медико-санитарной помощи. Лишь треть населения имела доступ к этим центрам. После переворота число функционирующих центров сократилось до 120. Поэтому по подсчетам ЮНИСЕФ лишь одна пятнадцатая часть населения имеет в настоящее время доступ к минимальной медико-санитарной помощи. Во всех случаях медико-санитарная помощь сейчас оказывается лишь в районах, которым помогают неправительственные и международные организации. В результате смертность среди госпитализированных больных в последние месяцы постоянно растет. По данным организации "Врачи без границ" из Бельгии, месячный показатель смертности больных в госпитале округа Пуджехун в ноябре и декабре 1997 года составил соответственно 16 и 22 процента, а в госпитале округа Бо - 18 и 15 процентов. Большинство случаев смерти приходится на 48 часов после госпитализации больного, что говорит о запущенности болезни у поступающих больных. По-прежнему отсутствуют данные о ситуации на юго-востоке, например в округах Бонте (население 130 000 человек) и Моямба (население 250 000 человек), где в течение прошедших 12 месяцев оказывалась весьма ограниченная помощь.

17. В 1996 году многими лекарственными препаратами первой необходимости располагали приблизительно 70 процентов медицинских заведений. Сейчас же министерство здравоохранения больше не в состоянии предоставлять даже самые основные лекарственные препараты, такие, как парацетамол и пенициллин. С мая 1997 года наблюдается острая нехватка лекарственных препаратов, что привело к резкому повышению в частных аптеках цен на лекарственные препараты

первой необходимости (например, цены на парацетамол, применяемый для понижения температуры и в качестве обезболивающего средства, выросли на 25 процентов, а цены на пенициллин, используемый для лечения острого респираторного заболевания, которое является третьим по распространенности заболеванием среди детей в возрасте до 5 лет, выросли на 50 процентов). Значительно выросли цены и на хлорохин, используемый для лечения малярии, - заболевания, которое по показателю смертности находится на первом месте. В силу нынешнего социально-экономического положения основная часть населения лекарства себе позволить не может. Если не будет разрешена доставка лекарственных препаратов через границу, то в ближайшие месяцы положение, несомненно, ухудшится.

18. Хотя действие эмбарго, введенного ЭКОВАС, не распространяется на медикаменты, а организации, занимающиеся оказанием помощи, до недавнего времени поставляли в страну медикаменты, этих поставок, по мнению ВОЗ, недостаточно для того, чтобы изменить картину заболеваемости. Однако за последние две недели Международному комитету Красного Креста (МККК) и организации "Врачи без границ" отказывали в доставке медикаментов в Сьерра-Леоне, и это сейчас, когда потребность в этих лекарственных препаратах является как никогда острой. На грузовиках этих организаций перевозились партии лекарственных препаратов и медикаментов, необходимых для обеспечения работы основных больниц и медицинских заведений в течение трех месяцев в районах, наиболее пострадавших от активизации военных действий, включая Фритаун.

V. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

19. По состоянию на конец 1996 года в Сьерра-Леоне насчитывалось свыше 1 млн. лиц, перемещенных внутри страны в результате пятилетней гражданской войны. Из-за этой войны 240 000 жителей Сьерра-Леоне бежали в Гвинею и другие страны субрегиона. Кроме того, Сьерра-Леоне предоставила убежище 14 000 либерийских беженцев, большинство из которых находится в лагерях во Фритауне и его окрестностях. В 1997 году УВКБ и другие учреждения осуществляли несколько программ по репатриации и расселению перемещенных лиц. События, происшедшие в Сьерра-Леоне с мая 1997 года, помешали как проведению репатриации, так и осуществлению планов и привели к тому, что в чрезвычайно тяжелом положении оказались беженцы из Либерии.

20. Тяжелое положение всех уязвимых групп населения усугубляется в силу неспособности организовать доставку предметов помощи через границу из-за режима санкций и эмбарго. Перемещенные лица находятся в особой зависимости от программ помощи по линии международных учреждений, поскольку они не располагают возможностями для получения помощи, которые есть у других уязвимых групп. У них нет возможности получить помощь от родственников или земли, для того чтобы прокормить себя.

21. В 1997 году до начала военного переворота осуществлялись программы расселения жителей Сьерра-Леоне, перемещенных внутри страны. Благодаря осуществлению программ "продовольствие в оплату за труд" и распределения продовольствия среди целевых групп удалось расселить свыше 800 000 жителей Сьерра-Леоне, перемещенных внутри страны. Однако события, происшедшие после переворота, сорвали процесс расселения. За время, прошедшее после переворота, по данным Межучрежденческого комитета по оказанию продовольственной помощи, появилось еще 160 000 лиц, перемещенных внутри страны. Предполагается, что фактическое число гораздо выше - из-за того, что гуманитарные организации лишены доступа, эти данные подтвердить не удалось. Согласно сообщениям МККК и местных неправительственных организаций, в результате нынешнего ухудшения положения в плане безопасности появляются новые перемещенные лица, особенно в районах вокруг Кенемы, Бо и Коно.

22. Хотя некоторые лица, перемещенные внутри страны, перебрались к родственникам и находятся у них на содержании, подавляющее большинство нуждается в помощи. Есть подозрения, что некоторые перемещенные дети в городских районах, оказавшись в наиболее уязвимом положении, вербуются в ряды вооруженных группировок. Другие, по сообщениям учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в отсутствие продовольственной помощи вынуждены заниматься проституцией и бандитизмом. По оценкам неправительственных организаций, действующих в настоящее время в Сьерра-Леоне, существует острая потребность в медикаментах и продовольственной помощи для лиц, перемещенных внутри страны.

23. Программу расселения следует возобновить, как только позволят условия в плане безопасности. Помимо продовольственной помощи потребуются также непродовольственные товары, материалы для строительства укрытий и транспорт. В настоящее время в соседних странах находятся приблизительно 430 000 беженцев из Сьерра-Леоне. По данным УВКБ, около 260 000 человек находятся в Гвинее, 160 000 - в Либерии и 10 000 - в других странах. Из общего числа беженцев в Гвинее 77 000 человек появились в этой стране после начала военного переворота.

24. После того как 30 ноября 1996 года в Абиджане правительство Сьерра-Леоне и ОРФ подписали мирное соглашение, к марту 1997 года были составлены планы оказания содействия

добровольной репатриации свыше 240 000 беженцев из Сьерра-Леоне. Были разработаны проекты быстрой отдачи (ПБО), которые постепенно осуществляются в тех районах, где они могут принести пользу как возвращенцам, так и возвращающимся перемещенным лицам. По данным УВКБ, в настоящее время 260 000 сьерра-леонских беженцев находятся сейчас в Гвинее, причем из этого числа 77 000 человек бежали туда после начала военного переворота. Если условия в плане безопасности улучшатся, то у беженцев из городских районов, особенно из Гвинеи, появятся значительные стимулы к возвращению. Хотя многие беженцы из районов, расположенных недалеко от мест их нынешнего пребывания, таких, как Порт-Локо и Камбия, могут возвращаться стихийно, необходимо будет принять меры в отношении тех, которые бежали из более удаленных районов - Фритауна, Кенемы и Бо, особенно в плане обеспечения транспортом и непродовольственными товарами. Эти лица находятся главным образом в Конакри и Форкарее. Наконец, в наиболее серьезном положении находятся сейчас в Сьерра-Леоне 8000 либерийских беженцев, оказавшихся без средств к существованию в районе Фритауна. Эта группа попала в наиболее уязвимое положение после ряда перемещений, начавшихся в 1991 году, а в последние дни она оказалась под перекрестным огнем. Из-за ряда таких перемещений эта группа располагает незначительными возможностями в плане получения помощи. Последний раз предметы помощи распределялись в августе 1997 года.

25. Если события последних дней приведут к возникновению такой ситуации, при которой во Фритауне можно будет обеспечить свободный проход, потребуется в срочном порядке провести переговоры с ЭКОМОГ для организации эвакуации/репатриации этой группы морем в Либерию. Вариант с их доставкой по суше через Гвинею представляется гораздо более проблематичным. По оценкам УВКБ, в Кенеме и Бо находятся еще 6000 либерийских беженцев, которые также нуждаются в помощи как с точки зрения предоставления им средств к существованию, так и с точки зрения принятия мер по обеспечению их скорейшей добровольной репатриации.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

26. По мнению всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, без оперативного вмешательства в ближайшие месяцы гуманитарных организаций страна, как представляется, окажется под угрозой крупномасштабного продовольственного кризиса. В силу крайне уязвимого положения, в котором оказались некоторые группы и некоторые районы, возникли дополнительные гуманитарные потребности в плане продовольственной помощи и медицинского обеспечения. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации сталкиваются с серьезными трудностями в осуществлении своих планов удовлетворения этих потребностей в условиях действующего эмбарго ЭКОВАС. Проблемы с доставкой гуманитарных грузов в Сьерра-Леоне, с которыми столкнулись эти оперативные учреждения, свидетельствуют о том, что ЭКОВАС во многом не в состоянии регулировать процесс освобождения товаров от действия режима санкций. Тот факт, что за последние восемь месяцев не выдавались разрешения на поставку продовольствия в Сьерра-Леоне, где, как известно, налицо значительная его нехватка, явно говорит о неадекватности процедур, принятых ЭКОВАС. В условиях острого кризиса, охватившего службы здравоохранения во Фритауне и в других местах в результате усиления вооруженной конфронтации, недавний запрет ЭКОВАС на поставку медикаментов лишь подтверждает тот факт, что процедура в целом нуждается в срочном пересмотре.

27. Наконец, обострение гуманитарного положения в результате активизации боевых действий требует, чтобы учреждения пересмотрели свой план действий. В соответствии с этим новым планом оказания жизненно важной гуманитарной помощи гуманитарные поставки через границу должны быть разрешены без проведения положенных инспекций или без применения других

процедур, которые приводят к задержкам. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные неправительственные организации должны быть в состоянии давать необходимые гарантии в том, что их помощь является адекватной и соизмеримой, что они демонстрируют беспристрастность при распределении предметов помощи и что эти предметы благополучно доставляются тем, для кого они предназначены, и ими же используются. Учитывая тот факт, что за последние 12 месяцев за пределами района Фритауна не было никаких серьезных инцидентов в плане безопасности, связанных с распределением продуктов питания, эти учреждения считают, что, безусловно, могут быть приняты практические меры по предоставлению таких гарантий, дополняющих соответствующий план распределения.

28. В свете этих замечаний миссия хотела бы рекомендовать Координатору чрезвычайной помощи следующее:

- Координатору чрезвычайной помощи следует привлечь внимание Совета Безопасности к серьезному характеру гуманитарного положения в Сьерра-Леоне и просить его вмешательства в целях содействия ввозу, транзиту и переправке гуманитарных грузов через границу в условиях действия санкций Организации Объединенных Наций и эмбарго ЭКОВАС;

- Координатору чрезвычайной помощи следует просить соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций о том, чтобы они пересмотрели свои планы действий в целях урегулирования нынешнего гуманитарного кризиса, обеспечивая при этом, чтобы предметы помощи представляли собой адекватный ответ на сложившееся положение и благополучно доставлялись тем, кто в них нуждается. Координатору чрезвычайной помощи следует подчеркнуть важное значение сохранения беспристрастного подхода при обеспечении доступа к гражданскому населению в целях доставки предметов гуманитарной помощи без контроля со стороны тех или иных вооруженных группировок, действующих в стране.

Конакри, 10 февраля 1998 года
